

## 欧盟玩具安全新指令 2009/48/EC

现行的欧盟玩具指令 88/378/EEC 于 1988 年推出，已实行二十多年。为适应快速发展的玩具产业，2009 年 6 月 30 日，欧盟官方公报（OJ EU）刊登了玩具安全新指令 2009/48/EC，新指令于 20 天后正式实施。

新指令发布之后，各成员国将于 18 个月之内，即 2011 年 1 月 20 日之前将其转换为本国法律。

此外，新指令还设定了 2 年的过渡期（除化学要求外），即符合旧指令要求的产品于 2011 年 7 月 20 日之前可以继续在市场销售；而对于化学要求条款的过渡期为 4 年，即符合旧指令的产品可以于 2013 年 7 月 20 日之前继续销售（阶段实施时间见下图）。



欧盟玩具安全新指令各阶段实施时间图：



### 欧盟玩具安全新旧指令对比

继美国发布《2008消费品安全改进法案》后，欧盟玩具安全新指令2009/48/EC是针对玩具出口的又一个重要技术法规。新指令对现行指令进行了全面的修订，本文将针对与玩具企业息息相关的四部分来阐述新旧指令的差别：

1. 适用范围及定义
2. 特别安全要求的变化（物理和机械性能，化学安全）
3. 警告标识
4. 经济运营商职责

#### Contact us

**Eurofins Product Testing Service (Shanghai) Co., Ltd**  
 欧陆检测技术服务（上海）有限公司  
 No. 395, West Jiangchang Road, Shanghai, China  
 上海市闸北区江场西路 395 号

Tel : 86-21-61819113/9141/9130  
 Fax: 86-21-61819180  
 Email: info.sh@eurofins.com  
[www.product-testing.eurofins.cn](http://www.product-testing.eurofins.cn)

## 1. 适用范围及定义

### 1) 玩具的范畴与定义

新指令 2009/48/EC 玩具定义：为 14 岁以下儿童而设计，或供其玩耍用的产品，无论是否专门为其设计或供其使用。旧指令 88/378/EEC 玩具定义：设计为或者预定为供 14 岁以下儿童玩耍中使用的产品，无论是否是专用的产品。显然，新指令扩大了玩具安全指令的适用范围。

新指令还对不适用于本指令的玩具进行了排除，主要包括供公众使用的游乐设施/自动播放机，内有燃烧引擎的玩具车等等。新指令还列明了 19 类不属于该指令“玩具”范畴内的产品，包括节日或庆典的装饰性物品，烟花爆竹等等。

### 2) 界定制造商、进口商等定义

相对于旧指令而言，新指令明确了包括制造商、进口商、分销商等在内的 29 种名词术语的定义，以便进一步明晰责任。

## 2. 特别安全要求的变化

### 1) 物理和机械性能的变化

主要涉及窒息危险，玩具食品等。具体参看下表：

旧指令 88/378/EEC	新指令 2009/48/EC
玩具及部件及其包装不得存在引起儿童被勒死和窒息的危险	在此基础上新增"玩具包装不得因阻塞嘴和鼻的外部呼吸道而引起儿童窒息的危险"
针对年龄小于 36 个月的儿童使用的玩具及其配件与附属件应防止被此年龄段儿童吞咽和吸入的危险	将此规定范围延伸至"可放入口中的玩具及其配件与附属件"
规定儿童骑乘玩具应有适合儿童的制动装置	新增"电动骑乘玩具的最大设计速度应受到限制以使伤害危险最小化"
	新增"含食物或与食物混合的玩具必须有独立包装，此包装不得存在被儿童吞咽和吸入的危险"
	新增"禁止紧附在食品上的玩具和需要通过吃掉食物来获取的玩具"
	新增"设计为发声的玩具应被安全设计和构造以使其发出的声音不会削弱儿童听力"
	新增"活动玩具应被安全构造以减轻被儿童压碎，使儿童的身体或衣服被困在内，及引起儿童摔落，撞击和溺水的风险"

### 2) 更加严格的化学性能安全要求（最主要变化）

公布了邻苯二甲酸二丁酯等 15 种高关注物质，特定重金属的限制由 8 种增加为 19 种，首次禁止玩具中使用 66 种过敏性香味剂，其中 55 种禁用，11 种含量超过 0.01% 时需标识，还明确提出玩具材料中的化学成分必须与欧盟关于危险品物质分类、包装和标签法规 (CLP) 相一致的要求。

## Contact us

**Eurofins Product Testing Service (Shanghai) Co., Ltd**  
 欧陆检测技术服务（上海）有限公司  
 No. 395, West Jiangchang Road, Shanghai, China  
 上海市闸北区江场西路 395 号

Tel : 86-21-61819113/9141/9130  
 Fax: 86-21-61819180  
 Email: info.sh@eurofins.com  
[www.product-testing.eurofins.cn](http://www.product-testing.eurofins.cn)

附表：新指令2009/48/EC与旧指令88/378/EEC限制重金属元素对比

元素	旧指令 88/378/EEC	新指令 2009/48/EC		
	除造型泥外的玩具材料(单位: ppm)	干燥、易碎、粉状或易弯曲的玩具材料 (单位: ppm)	液态或粘性材料 (单位: ppm)	可以刮去玩具材料 (单位: ppm)
铝	--	5625	1406	70000
铈	60	45	11.3	560
砷	25	3.8	0.9	47
钡	1000	4500	1125	56000
硼	--	1200	300	15000
镉	75	1.9	0.5	23
铬(III)	60	37.5	9.4	460
铬(VI)		0.02	0.005	0.2
钴	--	10.5	2.6	130
铜	--	622.5	156	7700
铅	90	13.5	3.4	160
锰	--	1200	300	15000
汞	60	7.5	1.9	94
镍	--	75	18.8	930
硒	500	37.5	9.4	460
锶	--	4500	1125	56000
锡	--	15000	3750	180000
有机锡	--	0.9	0.2	12
锌	--	3750	938	46000

### 3. 警告标识

#### 1) 一般警告语

旧玩具指令要求玩具必须正确进行警告标识以减少使用中的风险。新指令对警告标识条款进行了补充，要求在产品上正确标识使用者的限制条件。

#### 2) 特定类别玩具的特殊警告语

新指令为年龄小于 36 个月的儿童使用的玩具新增了警告语图片；新增规定滑梯、秋千、篮筐及绳索等安置在横梁上的类似玩具应标示“警告：只可在室内使用”；并新增食品中的玩具的警告语“推荐在成人监督下使用”。

### 4. 经济运营商职责

新指令细分且明确了制造商，制造商授权代表，进口商和销售商的责任，确保在各个供应链层面的业者遵行规定，以及增加玩具产品的可追溯性。

#### Contact us

**Eurofins Product Testing Service (Shanghai) Co., Ltd**  
 欧陆检测技术服务（上海）有限公司  
 No. 395, West Jiangchang Road, Shanghai, China  
 上海市闸北区江场西路 395 号

Tel : 86-21-61819113/9141/9130  
 Fax: 86-21-61819180  
 Email: info.sh@eurofins.com  
[www.product-testing.eurofins.cn](http://www.product-testing.eurofins.cn)

## 中国玩具生产企业如何应对新指令

欧盟对玩具的生产材料、设计、安全标志的标准规范不断提高，中国玩具生产企业该如何应对？

### 1. 把握新指令重点

化学安全是欧美玩具安全关注的重点，新指令在化学安全方面又提供了4年的过渡期。不同的玩具产品使用的材料不同，控制的方法也不相同，企业需要了解自己产品使用材料的性质，寻找替代材料和研究更改玩具设计方案，在过渡期内完成产品材料的更新转换。

### 2. 严格供应链管理

生产企业还需对其供应链进行严格管理，与供应商明确协议要求，确保安全合格的配件，保存可追溯的文件资料。在产品检测上，制造商应和有资质的第三方安全测试机构组成团队，紧密合作，降低供应链的整体管理成本。

### 3. 自主品牌创新

中国是世界第一大玩具出口国，加工贸易仍占主导地位，70%以上的玩具生产企业属于来料加工或来样加工，绝大多数企业仍依靠国外提供技术和设计。面对严峻的外部形势，要求企业提高自主设计能力，积极进行自主品牌创新，提高产品附加值，才能在危机中实现转型升级。

## 欧陆集团（Eurofins Group）的服务方案

- ◆ **测试** – 物理机械性能测试及化学性能测试（SVHC测试和重金属测试）
- ◆ **培训** – 欧盟玩具新指令细则
- ◆ **咨询** – 供应链管理

**Eurofins** 欧陆集团永远站在客户的角度，提供方便、快捷、一站的服务，助买家及厂商从竞争激烈的市场中脱颖而出！



**您的行业，我们关注的焦点！**

### Contact us

**Eurofins Product Testing Service (Shanghai) Co., Ltd**  
 欧陆检测技术服务（上海）有限公司  
 No. 395, West Jiangchang Road, Shanghai, China  
 上海市闸北区江场西路 395 号

Tel : 86-21-61819113/9141/9130  
 Fax: 86-21-61819180  
 Email: info.sh@eurofins.com  
[www.product-testing.eurofins.cn](http://www.product-testing.eurofins.cn)